

image not found or type unknown



Эффективность правовой системы государства в современном быстроменяющемся мире зависит от того, насколько многообразие общественных отношений находится в сфере правового регулирования; ее действенность обусловлена состоянием законности и правопорядка, наличием гражданского общества, правосознания и правовой культуры общества, актуального и качественного законодательства. К сожалению, российское законодательство, в том числе и уголовно-исполнительное, не лишено пробелов и противоречий, судебского усмотрения, коллизионных и конкурирующих норм и так называемых мертвых норм (арест, принудительные работы), которые создают почву для правового нигилизма и причиняют неудобства правоприменителям, гражданам и осужденным.

Также наряду с этим следует отметить такие проблемы, как неточность и неясность законодательных норм, игнорирование требования единства терминологии в рамках Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) и смежных отраслей права и т.д.

Все вышесказанное говорит **об актуальности выбранной темы**

Понятие, содержание, и система современного уголовно-исполнительного законодательства.

Под уголовно-исполнительным законодательством понимают систему законов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Согласно Конституции РФ (п. «о» ст. 71) уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении РФ. В ч. 1 ст. 2 УИК РФ говорится, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего кодекса и других федеральных законов. А это предполагает существование иных, не перечисленных в ч. 1 ст. 2 УИК РФ, законодательных актов, регулирующих исполнение уголовных наказаний.

На сегодняшний день кроме УИК РФ в систему уголовно-исполнительных законов входят:

1. Конституция РФ. Так, например в гл. 2 Конституции РФ имеет ряд статей (с 17 по 64), посвященных правам и свободам человека и гражданина. На этой основе в УИК РФ в гл. 2 подробно говорится о правовом положении осужденных и о их статусе, но в усеченном виде. Так, ст. 10 УИК РФ несколько ограничивает права и свободы осужденных.

2. Международно-правовые акты. Они могут быть: обще универсальными (Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство личности видов обращения и наказания (1975) и специальными (принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988); Основные принципы обращения с заключенными (1990), Европейские тюремные правила(1987); обязательными и рекомендательными; межгосударственными договорами (пакты, конвенции) и нормами - принципами; общемировыми и региональными; распространяющими свое действие на всех правонарушителей или их отдельные категории.

3. Иные ФЗ: например, ФЗ РФ “О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений”, ФЗ РФ “Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы «и др.

3.1ФЗ, составляющие правовую основу отдельных видов деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы. К таким законам, например, относятся: а) Закон РФ “О безопасности”; б) Закон РФ “О чрезвычайном положении”, (эти законы обеспечивали введение в УИК РФ такого правового института, как режим особых условий ст. 85 УИК РФ); в) Закон РФ “Об ОРД”, который послужил правовым основанием нормативного закрепления оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях (ст. 84 УИК РФ) и т.д.

4. Указы Президента РФ.В качестве примера следует привести Указ Президента РФ от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы МВД РФ», а также Указ Президента РФ от 28.07.1998 № 904 «О передаче УИС МВД РФ в ведение МИНЮСТА РФ». Не меньшее значение для функционирования УИС имел и Указ Президента РФ № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ».

5. Постановления Правительства РФ. Следует отметить, что именно Правительство РФ регламентирует все вопросы, которые так или иначе связаны с финансированием системы исполнения наказаний. Например постановления Правительства РФ: от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах ФСИН, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел РФ и пограничных органов ФСБ, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах МВД РФ»; от 15.10.2001 № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду». Кроме решения вопросов финансирования уголовно-исполнительной системы и обеспечения ее жизнедеятельности Правительство РФ утверждает положения о всех исправительных учреждениях, входящих и не входящих в уголовно-исполнительную систему. Так, постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 утверждено Положение об уголовно-исполнительных инспекциях, а постановлением Правительства РФ от 04.06.1997 № 669 — Положение о дисциплинарной воинской части. Особо хочу отметить Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2025года принятая Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2016 N 2808-р <Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)[\[1\]](#).

6. межведомственные и ведомственные нормативные акты, которые представлены прежде всего приказами, распоряжениями, инструкциями и иными актами, утвержденными Минюстом РФ. Ведомственное нормативное регулирование в системе уголовно-исполнительного законодательства представлено весьма широко. Достаточно сказать, что в настоящее время количество таких актов более 150. Среди них, несомненно, наиболее значимыми являются: правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказами Минюста РФ; инструкции о порядке надзора за осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях разного типа, утвержденные приказами Минюста РФ; многочисленные положения, регламенты, инструкции, иные подзаконные акты, регламентирующие правовой статус как осужденных, так и администрации исправительных учреждений. В некоторых случаях такие нормативные акты издаются Минюстом РФ совместно с другими федеральными органами государственной власти. Примером может служить приказ Минздравсоцразвития и

Минюста РФ от 17.10.2005 № 640/190 «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу».

7. НПА субъектов РФ и органов Местного Самоуправления. Как отмечалось выше, органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления не могут и не издают нормативные акты, связанные с исполнением наказания, в силу общефедерального статуса уголовно-исполнительного законодательства. Однако в ст. 49 УК РФ, регламентирующую наказание в виде обязательных работ, введена норма, согласно которой вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Норма аналогичного содержания появилась и в ст. 50 УК РФ при назначении исправительных работ лицам, не имеющим постоянного места работы. Согласно данной норме, осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. В последующем данные нормы появились и в УИК РФ[2].

8. Решения высших судов. В качестве примеров судебных актов Верховного Суда РФ, можно привести следующие. Например, В Обзоре судебной практики условно-досрочного освобождения от отбывания наказания (утверждено Президиумом ВС РФ 29 апреля 2014 г.) говорится, в том числе о том, что само по себе отсутствие соответствующего международного договора (договора между РФ и государством, гражданином которого является ходатайствующий об условно-досрочном освобождении осужденный, международного договора об осуществлении контроля за поведением условно-досрочно освобожденного осужденного) не должно являться основанием для отказа в применении условно-досрочного освобождения осужденного. Например, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 26 ноября 2002 г. № 16- П «По делу о проверке конституционности положений статей 77(1), 77(2), части первой и десятой статьи 175 УИК РФ и статьи 365 УПК РСФСР в связи с жалобой гражданина А.А. Кизимова» осужденные получили право напрямую обращаться в суд с вопросом об условно-досрочном освобождении. На основании данного постановления были внесены изменения в ст. 175 УИК РФ[3].

9. Локальными нормативные акты, значение которых для деятельности как осужденных, отбывающих наказание, так и для администрации исправительных

учреждений, исполняющих наказание, трудно переоценить. Именно они, развивая и уточняя положения федеральных законов и нормативных актов большей юридической силы, регламентируют повседневную деятельность уголовно-исполнительной системы. Среди них следует выделить правила внутреннего распорядка конкретного исправительного учреждения, где осужденный отбывает наказание.

Содержание уголовно-исполнительного законодательства составляют: 1) общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, предусмотренных УК РФ; 2) порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных; 3) порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; 4) порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; 5) порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; 6) порядок освобождения от наказания; 7) порядок оказания помощи освобождаемым лицам.

Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства РФ

Исполнение уголовных наказаний преследует определенные цели. Цель уголовно-исполнительного законодательства – исправление и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами (ч. 1 ст. 1 УИК РФ). Эта цель в целом совпадает с целью наказания: "Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений" (ч. 2 ст. 43 УК РФ). То есть наблюдается единство и взаимосвязь уголовного законодательства и уголовно-исполнительного права. Как мы видим, исправление осужденных – одна из основных целей наказания. Впервые понятие исправления закреплено в УИК РФ (ч. 1 ст. 9), где говорится, что исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование право послушного поведения.

Еще одна цель наказания – предупреждение совершения новых преступлений со стороны осужденных – осуществляется путем применения к данным лицам профилактических мер, которые предусматривает УИК РФ (охрана и надзор за осужденными, оперативно-розыскные мероприятия, меры поощрения и взыскания и т.д.), а также путем проведения с осужденными воспитательной работы.

Следующая цель УИ законодательства это предупреждение реализуется опосредовано, так как предусмотренные законом меры принуждения, строгие условия отбывания наказания, ограничение прав и свобод, осужденных должны воздействовать на неустойчивых граждан.

Необходимо отметить, что все цели уголовно-исполнительного законодательства реализуются с помощью поставленных задач, которые сформулированы в ч. 2 ст. 1 УИК РФ. Задачи охватывают самые важные направления институтов и норм уголовно-исполнительного права и включают в себя: 1) регулирование порядка и условий исполнения (отбывания) наказания; 2). определение средств исправления осужденных; 3) охрану прав, свобод и законных интересов осужденных; 4) оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Задача регулирования порядка и условий исполнения (отбывания) наказания выражена в предмете правовой регламентации порядка и условий применения наказания, всей совокупности наиболее значимых общественных отношений, возникающих в рассматриваемой сфере.

Задача определения средств исправления осужденных закреплена в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. Согласно данной статье, к основным средствам исправления осужденных относятся: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим); воспитательная работа; общественно полезный труд; получение общего образования; профессиональное обучение; общественное воздействие.

Задача охраны прав, свобод и законных интересов, осужденных предполагает детальную регламентацию общего правового статуса осужденных, специального статуса осужденных к различным видам наказаний и правового механизма обеспечения реализации данного статуса. Правовому статусу осужденных посвящена глава 2 УИК РФ, в ней определены основы правового положения осужденных, их основные обязанности и права, в том числе на личную безопасность, свободу совести и вероисповедания.

Задача охраны прав, свобод и законных интересов, осужденных реализуется в определении системы норм, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов осужденных: контроль органов государственной власти за исполнением наказаний (ст.19 УИК РФ); судебный контроль (ст. 20 УИК РФ); ведомственный контроль (ст. 21 УИК РФ); прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание (ст. 22 УИК РФ) и т.д.

Задача оказания осужденным помощи в социальной адаптации ставит своей целью предупреждение рецидива преступлений со стороны лиц, освобожденных от наказания. Социальная адаптация таких лиц включает в себя оказание им помощи при освобождении, содействия в трудовом и бытовом устройстве и контроле за ними. Рассматриваемая задача предполагает оказание помощи осужденным, освобожденным от отбывания наказания. Это закреплено в гл. 22 УИК РФ, которая определяется правовой механизм организации деятельности администрации учреждений по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных, оказания им помощи в трудовом и бытовом устройстве^[4].

Заключение

Таким образом, уголовно-исполнительное законодательство – это система законов, непосредственно регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия. Целями уголовно-исполнительного законодательства являются исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Эти цели осуществляются через решение следующих задач:

- 1) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;
- 2) определение средств исправления осужденных;
- 3) охрана их прав, свобод и законных интересов;
- 4) оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства реализуются в нормах, которые соответствующим образом регулируют общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний, придавая им тем самым правовой характер.

Список использованной литературы и других источников

1. Уголовно-исполнительное право России: введение в общую часть : учебное пособие для вузов / В. Е. Эминов [и др.] ; под редакцией В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 193 с. С.80-86
2. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / ред. С.М. Иншаков, С.Я. Лебедев, Н.Д. Эриашвили. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. –

303 с. С.20-24.

3. Гончаров Д. Ю., Грушин Ф. В. АКТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ И КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА //Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. – 2019. – С. 155-158.
 4. Головастова Ю.А. Цели, задачи, принципы уголовно-исполнительного права как основополагающие признаки уголовно-исполнительных правоотношений / Ю.А. Головастова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2015. — № 10-1. — 345 с.
-
1. Уголовно-исполнительное право России: введение в общую часть : учебное пособие для вузов / В. Е. Эминов [и др.] ; под редакцией В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 193 с. С.80-86 [↑](#)
 2. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / ред. С.М. Иншаков, С.Я. Лебедев, Н.Д. Эриашвили. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 303 с. С.20-24 [↑](#)
 3. Гончаров Д. Ю., Грушин Ф. В. АКТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ И КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА //Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. – 2019. – С. 155-158. [↑](#)
 4. Головастова Ю.А. Цели, задачи, принципы уголовно-исполнительного права как основополагающие признаки уголовно-исполнительных правоотношений / Ю.А. Головастова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2015. — № 10-1. — 345 с. [↑](#)